

Ecole-chercheurs Pour et Sur le Développement Régional 25-28 mai 2010, Aquitaine

Proposition du projet RessTerr « Ressources territoriales, gouvernance et politiques publiques »
Auvergne et Rhône-Alpes

Titre : Entre gouvernance multi-niveaux et interterritorialité, la construction de la ressource dans le territoire charnière de « Volvic, Sources et Volcans »

Auteurs :

Sylvie Lardon, INRA & AgroParisTech-ENGREF, UMR Métafort, Clermont-Ferrand

sylvie.lardon@engref.agroparistech.fr,

Salma Loudiyi, AgroParisTech-ENGREF, UMR Métafort, Clermont-Ferrand

salma.loudiyi@engref.agroparistech.fr

Ludovic Méasson, AgroParisTech-ENGREF, UMR Métafort, Clermont-Ferrand

ludovic.measson@engref.agroparistech.fr

Résumé :

Les configurations socio-spatiales sont des révélateurs des processus de développement territorial et des activateurs de nouveaux modèles de développement. Cette grille d'analyse, élaborée pour rendre compte des nouvelles formes d'organisation territoriales générées dans les pôles d'excellence rurale, est mobilisée ici pour relire la construction de la ressource territoriale, tant politique que symbolique, dans la communauté de communes de Volvic, Sources et Volcans. Nous montrons en quoi l'articulation des dimensions sociales, spatiales et institutionnelles renseigne sur les dynamiques en cours dans les territoires et permettent de produire des connaissances pour l'accompagnement des acteurs du développement. La coordination des acteurs et l'activation des ressources se font en jouant sur la situation privilégiée de zone charnière de cette communauté de communes, mais la gouvernance multi-niveaux permet-elle d'inventer des ressources interterritoriales ?

Objectif de la communication :

Notre objectif est de montrer que la coordination des acteurs et l'activation des ressources, qui sont les moteurs de processus de développement territorial, gagnent à composer avec les configurations spatiales et l'ancrage territorial des activités. Nous proposons une grille d'analyse des configurations territoriales pour rendre compte de la construction des territoires, dans leurs trois dimensions sociales, spatiales et institutionnelles. Nous illustrons sa pertinence pour analyser l'émergence d'une communauté de communes s'appuyant sur des ressources tant politiques que symboliques.

Originalité du sujet au regard de la question du développement régional et territorial

Notre contribution vise à tenir compte de la triple rupture qui caractérise les dynamiques de développement territorial en cours.

Le processus d'innovation prôné par la stratégie de Lisbonne amène à porter un nouveau regard sur les territoires ruraux : cohérence territoriale plus que concentration spatiale, construction et valorisation des ressources, partenariat adapté à la répartition diffuse des activités.

Différentes formes d'organisation des territoires se construisent dans une démarche de projet, contribuant à la constitution d'un maillon intermédiaire entre les initiatives des acteurs locaux et les incitations des politiques publiques, dans une perspective de développement durable, du local au global. De nouvelles perspectives territoriales se dessinent.

De nouveaux modèles de développement sont en train d'émerger et de se faire reconnaître. Ils appellent à de nouveaux leviers de développement qu'il s'agit d'accompagner par une ingénierie territoriale adaptée.

Proposer une grille d'analyse de ce qui est en train de se passer dans les territoires peut non seulement être un outil d'accompagnement des dynamiques territoriales, mais aussi de raisonnement en terme de cohérence régionale et de contribution des territoires à des dynamiques plus englobantes.

Méthode :

Nous mobilisons un itinéraire méthodologique de diagnostic prospectif participatif (Lardon *et al.*, 2007), s'appuyant sur la formalisation de modèles spatiaux (Lardon et Piveteau, 2005) pour rendre compte des configurations spatiales du territoire. Des enquêtes auprès des acteurs territoriaux et plus spécifiquement des élus rendent compte des processus de coordination des acteurs, selon le modèle des ressources territoriales¹ et le modèle des configurations socio-spatiales².

Résultats attendus :

Les résultats attendus sont de trois ordres : théorique, méthodologique et d'accompagnement.

Nous inscrivant dans la filiation des recherches théoriques sur la création et la valorisation des ressources territoriales, nous mettons à l'épreuve du terrain ce regard et l'enrichissons avec une lecture plus spécifiquement politique (Méasson *et al.*, 2009) et mettons en avant la question de la gouvernance multi-niveaux, de la commune au pays en passant par l'intercommunalité

En terme méthodologique, nous articulons des approches qui entrent par les acteurs, leurs réseaux et leurs motivations pour rendre compte des dynamiques territoriales, avec des approches qui entrent par les organisations spatiales et la façon dont elles sont des facteurs de développement territorial. Nous les formalisons en terme de configurations socio-spatiales (Angeon *et al.*, 2006 ; Lardon et Cayre, 2009).

Appliquée aux territoires charnières entre territoires de projets, entre rural et urbain, cette combinaison se révèle pertinente pour interroger la capacité des acteurs à se projeter dans l'avenir et à participer à leur propre développement. Interterritorialité (Vanier, 2008), reconnaissance de la ruralité dans les proximités urbaines (Mora *et al.*, 2008 ; Vanier et Lajarge, 2008), réinvention de l'agriculture comme une ressource territoriale (Loudiyi, 2010), ... sont des objets de recherche pouvant contribuer à accompagner l'action et à être intégrés dans une nouvelle ingénierie territoriale.

Bibliographie :

- ANGEON Valérie, CARON Patrick, LARDON Sylvie. Des liens sociaux à la construction d'un développement territorial durable : quel rôle de la proximité dans ce processus ? *Revue Développement Durable et Territoires*, 2006, (<http://developpementdurable.revues.org/document.html?id=2851>).
- LARDON Sylvie, PIVETEAU Vincent. Méthodologie de diagnostic pour le projet de territoire : une approche par les modèles spatiaux. *Géocarrefour*, Vol 80 2/2005, pp 75-90.
- LARDON S., MOQUAY P., POSS Y. (dir.) *Développement territorial et diagnostic prospectif. Réflexions autour du viaduc de Millau*. Editions de l'Aube, essai, 2007, 377p.
- Lardon S., Cayre P. (dir.), 2009. Les pôles d'excellence rurale : De nouveaux modèles de développement pour les territoires ruraux ? Rapport final Appel à Projets DIACT « programme de recherche évaluative sur les pôles d'excellence rurale, 35 p + annexes.
- LOUDIYI Salma. When urban-rural fringes arise as differentiated place: The socio-economic restructuring of 'Volvic Sources et Volcans (France). In : The next rural economies. Constructing Rural Place in Global Economies. Halseth G., Markey S., Bruce D. CABI Press. 2009, 193-206.
- Loudiyi S., Gueringer A., Houdart M., Lardon S., Planchat-Héry C., Rougié C. Farmers' land strategies and development perspectives in French rural-urban fringes". In : XXIII ESRS Congress. Re-inventing the rural. Between the social and the natural, Session " Rural-Urban Relationships: Mobilities and Stabilities of the Rural-Urban Fringe". Vaasa (Finlande), 17-21 Août 2009.
- Méasson L., Loudiyi S., Lardon S. 2009. Construction des capacités de développement territorial dans les zones charnières. L'exemple de Volvic Sources et Volcans. In : Développement, attractivité et ingénierie des territoires. Des enjeux de recherche pour l'action et la formation. 131-153.
- Mora O. (dir.), 2008. Les nouvelles ruralités en France à l'horizon 2030. Rapport final du groupe de prospective INRA, 82p.
- Vanier M., 2008. Le pouvoir des territoires. Essai sur l'interterritorialité. Economica, Anthropos, Paris, 160p.
- Vanier M., Lajarge R., 2008. Les Futurs périurbains de la France en Europe. Rapport final du groupe de prospective DATAR, 25 pages + annexes.

¹ Pecqueur B., (dir.) 2007. Ressources territoriales, politiques publiques et gouvernance. Appel à projets Programme PS DR 2007-2010 « Territoires, acteurs en Rhône-Alpes ».

² Lardon S., (dir.) 2008. Ressources territoriales, politiques publiques et gouvernance. Appel à projets Programme PS DR 2008-2011 Auvergne.