



Analyse des traductions régionales de la politique rurale européenne à partir des leviers d'intervention mobilisés

**Francis Aubert *, Marielle Berriet-Sollicec*, Denis Lépiciér*,
Anne Le Roy**, Guillaume Millot***, Aurélie Trouvé*,
Dominique Vollet******

* AgroSupDijon – CESAER

** Université Mendès France de Grenoble – LEPII

*** Ministère de l'agriculture, l'alimentation & pêche - "MAAP

**** CEMAGREF Clermond-Ferrand – UMR Métafort

Un exposé organisé en 4 temps

1. Présentation du projet REGIAB
 2. Contenu et organisation
 2. La méthode utilisée
 3. Premières investigations
 4. Éléments de conclusion
-

Le projet PSDR Régiab

- Un projet interrégional & pluridisciplinaire
 - Un projet portant sur le processus d'élaboration et de mise en œuvre de la politique européenne agricole de développement rural à l'échelle des Etats-Membres et des régions (analyse du RDR 2007-2013)
 - Un projet dont l'objectif est l'analyse des traductions régionales et l'identification des facteurs explicatifs des différenciations observées.
-

Le projet PSDR Régiab

Le projet Régiab cherche à contribuer à :

- La conceptualisation de l'analyse pluridisciplinaire des politiques publiques
 - La formalisation des méthodes et outils d'analyse & évaluation des politiques à l'échelle régionale dans la perspective d'en améliorer la conduite et l'efficacité.
-

Contenu et organisation du projet Régiab (1)

Un projet structuré en 4 volets de recherche complémentaires

- **VR1 : Repérage des leviers d'intervention**
 - ❑ Inventaire des principales mesures et caractérisation des leviers économiques mobilisés
 - ❑ Explicitation des théories d'action
 - **VR2 : Analyse comparée des traductions régionales du 2nd pilier dans l'UE**
 - ❑ Identification des principales logiques d'intervention des politiques régionales de développement rural (comparaison des budgets, des modalités de mise en oeuvre et des jeux d'acteurs)
 - ❑ Classification des programmes de développement rural et identification des facteurs d'explication
-

Contenu et organisation du projet Régiab (2)

- **VR3 : Analyse des modalités de mise en oeuvre des axes 3 et 4**
 - ❑ Expliciter la nature des arbitrages entre logiques ascendantes/descendantes
 - ❑ Analyse quantitative des crédits dédiés au développement rural (axes 3 et 4) et qualitative des projets Leader

- **VR4 : De la mesure des effets propres à l'identification des théories d'action**
 - ❑ Estimer les effets spécifiquement attribuables aux politiques de développement rural (dimension exploratoire)
 - ❑ Application aux mesures 311 avec appariement bénéficiaires-non bénéficiaires + effets des processus d'allocation des aides (processus Leader/autres dispositifs)

La méthode mobilisée

- **Une méthode fondée sur :**

Des analyses documentaires (programmes régionaux)

Des analyses statistiques et budgétaires

Des enquêtes de terrain pour tester des grilles d'analyses théoriques préalablement construites par les chercheurs

- **Une méthode structurant l'analyse fine des axes 3 et 4 du RDR en régions afin de**

- ❑ Expliciter les choix faits au regard des mesures mobilisées et des modalités de mise en œuvre choisies
- ❑ Développer une analyse des actions en termes de levier
- ❑ Caractériser la territorialisation au regard de ces leviers activés et de leurs modalités de mise en œuvre.

Premières investigations - VR1 & VR2 - (1)

Trois principaux niveaux de différenciation des politiques régionales en région

- Les logiques d'intervention
 - Les leviers mobilisés
 - Les formes de territorialisation
-

Premières investigations - VR1 & VR2 - (2)

Un premier niveau de différenciation par les principales logiques d'intervention

- **Étude de la politique agricole de développement rural menée dans les régions étudiées (Bourgogne, Auvergne, Écosse et Émilie Romagne) afin de repérer :**
 - ❑ Les mesures retenues par les régions étudiées, les ressources budgétaires allouées et les modalités de mise en oeuvre retenues
 - ❑ Les réseaux d'acteurs impliqués dans cette programmation
-

Différenciation par les principales logiques d'intervention (3)

Position géographique et configuration spatiale

Dynamique démographique

Contexte socioéconomique relatif à l'agriculture (poids relatif des mesures liés à la production agricole)

Configuration institutionnelle

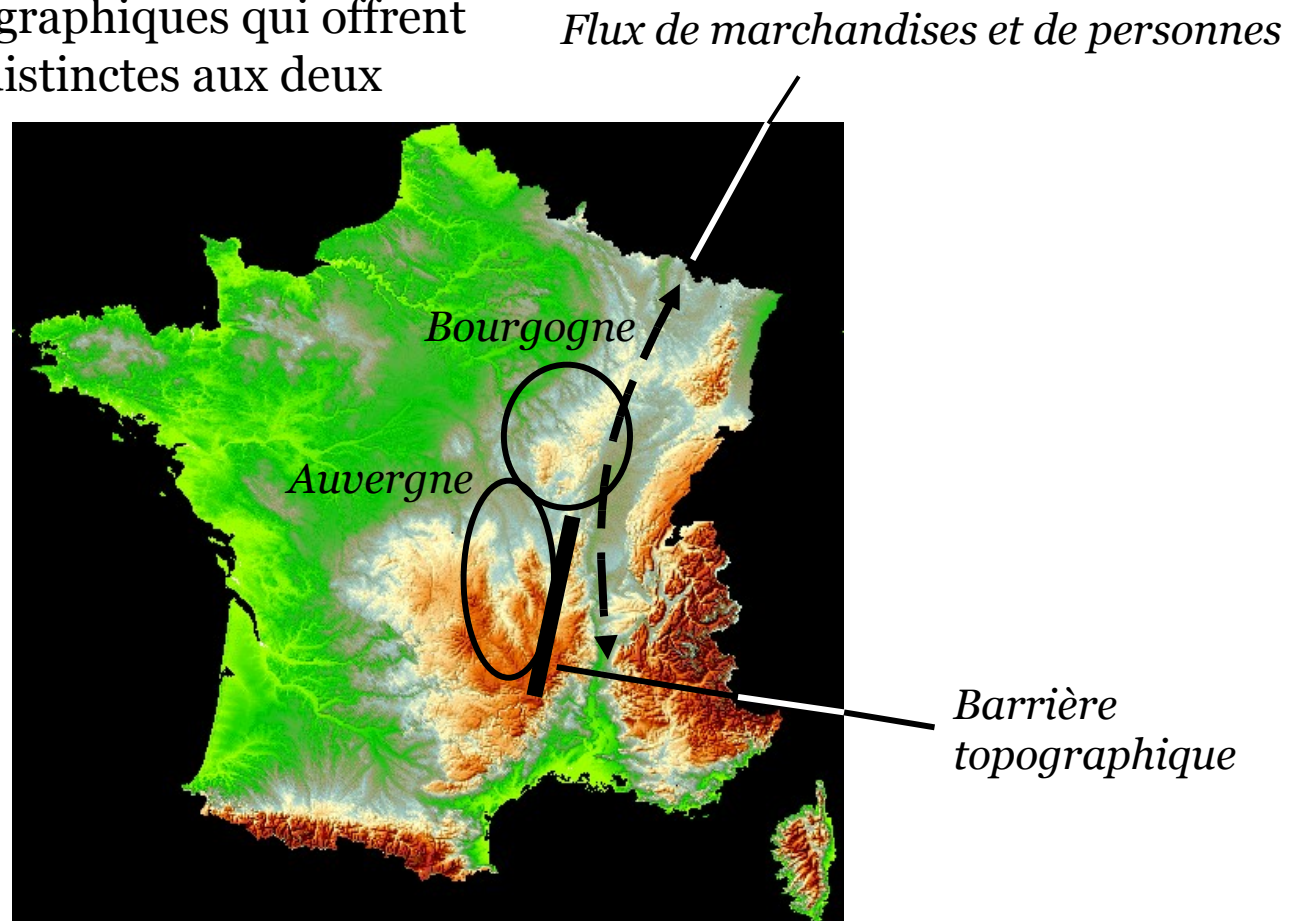
poids des acteurs agricoles sur le 2nd pilier

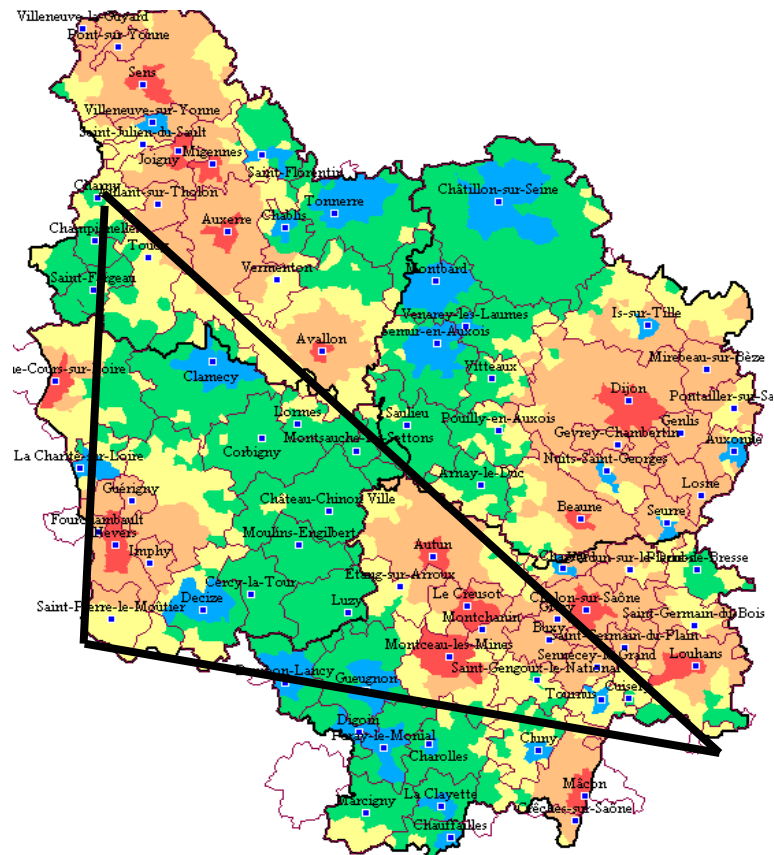
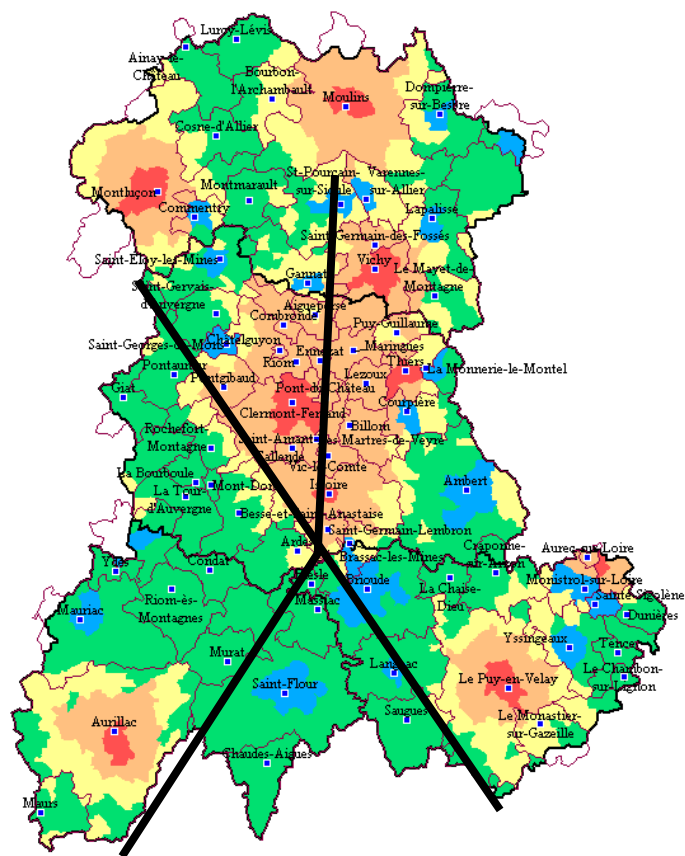
coopérations interinstitutionnelles

influence relative des départements

Deux régions aux configurations géographiques différentes (4)

Des situations géographiques qui offrent des opportunités distinctes aux deux régions:





Catégories d'espace (ZAUER 2002 - RP 99)

- | | |
|--|--|
| ■ Pôles urbains | ■ Pôles urbains ou ruraux |
| ■ Périurbain | □ Limites départementales |
| ■ Pôles d'emploi ruraux et leurs couronnes | □ Délimitation des bassins de vie |
| ■ Rural sous influence urbaine | |
| ■ Autres communes rurales | |

Source : Déclinaison régionale
du diagnostic des espaces ruraux CESAER

Premières investigations - VR1 & VR2 - (5)

Un deuxième niveau de différenciation par les leviers

- **L'analyse des leviers privilégiés dans le cadre du volet rural du RDR 2007/2013 (axes 3 & 4) à partir de :**
 - ❑ L'analyse de politique pour identifier ses objectifs et comprendre la théorie de l'action sous jacente (Toulemonde, 1997).
 - ❑ L'analyse des leviers, entendus comme des ressorts opérationnels mobilisés par l'intervention publique, en référence aux mécanismes socio-économiques qui commandent l'état ou l'évolution des variables étudiées.
 - ❑ D'un regroupement de leviers afin de caractériser la politique rurale menée et de contribuer à une réflexion sur les effets, attendus ou non attendus, des mesures activées compte tenu du contexte et des modalités de mise en oeuvre retenues
-

Des leviers d'intervention différenciés en Auvergne et Bourgogne (6)

Leviers mobilisés		Auvergne		Bourgogne	
		Fréquence d'activation	Part du budget de l'axe 3	Fréquence d'activation	Part du budget de l'axe 3
Baisse du coût de l'investissement matériel productif		4	11%	3	9%
Baisse du coût de l'investissement matériel dans l'offre de biens et services	à la population résidente ou de passage	5	51%	4	30%
	aux entreprises				
Baisse du coût de l'investissement immatériel par la diminution des coûts de formation		3	3%	3	5%
Diminution de l'imperfection de l'information	pour développer et améliorer l'offre	8	19%	7	25%
	pour susciter la demande				
Prise en charge des coûts de transaction entre acteurs	d'une filière	5	9%	6	26%
	d'un territoire				
	et/ou				
Rémunération des services environnementaux		2	6%	2	5%
total		27		25	

Premières investigations - VR1 & VR2 - (7)

Un troisième niveau de différenciation par les formes de territorialisation

- S'appuyant sur une grille d'analyse :

Renforcement de la dimension territoriale dans la politique agricole	= Adaptation aux ressources et besoins des territoires	Coordination des acteurs sectoriels
		Soutien de la qualité « territoriale », fondée sur les ressources spécifiques
		Soutien des externalités positives
		Restriction des externalités négatives
		Soutien des services de proximité
		Zonage spatial de l'intervention
		Encouragement des filières locales
		Zonage spatial de l'intervention
Passage d'une politique agricole à une politique rurale	Ouverture des soutiens à des bénéficiaires non agricoles	

Éléments de conclusion

■ Une compréhension fine de l'action publique fondée sur

- L'étude de la traduction régionale de la politique agricole de développement rural européenne à partir de l'analyse des principales logiques d'intervention, des leviers sollicités et des formes de territorialisation
- ⇒ Contribue à une connaissance opérationnelle et théorique de « la boîte noire » de l'action publique destinée aux espaces ruraux.

■ Des résultats obtenus permettant de révéler :

- La diversité des traductions régionales de la politique européenne de développement rural ; une politique étant le lieu où se construit des représentations donnant sens à l'action collective
-

Éléments de conclusion

- **Principaux travaux de recherche en cours en 2010 ...**
 - ❑ Poursuite des enquêtes en région : Bavière et Bohême
 - ❑ Analyse budgétaire comparée des maquettes financières du RDR 2007-2013
 - ❑ Analyse des programmes LEADER en Auvergne et Bourgogne = analyse fine des logiques de territorialisation
 - ❑ Approfondissement des analyses en sciences politiques
-