



Du développement régional au développement territorial... durable et solidaire

L'exemple des travaux de science régionale canado-qubécoise

Bruno JEAN.

Professeur UQAR

Titulaire de la Chaire de recherche du Canada
en développement rural

Centre de recherche sur le développement
territorial (CRDT)

Séminaire PSDR, Paris, le 5 avril 2011

Une communication en trois moments

- Présenter quelques éléments pour une histoire de la science régionale canado-qubécoise
- Esquisser les bases d'un nouveau paradigme du développement régional, *celui du développement territorial*
- Montrer comment ce paradigme du développement territorial est au cœur de la programmation scientifique du Centre de recherche sur le développement territorial (CRDT).



centre de recherche sur le
développement **territorial**
UQAC – UQAR – UQAT – UQO



Partie un

Éléments pour une histoire de la science régionale canado-qubécoise



centre de recherche sur le
développement **territorial**
UQAC – UQAR – UQAT – UQO



Quelle grille de lecture?

- Porter un regard sociologique: la construction sociale du phénomène régional
- Pourquoi les régions, qui sont des réalités anciennes n'intéressent les États tardivement, dans l'Après-guerre? Explication: capacité nouvelle de mesurer les disparités régionales
- Montrer les liens entre le monde politique, le monde académique et les études en développement régional (la science régionale)



centre de recherche sur le
développement territorial
UQAC – UQAR – UQAT – UQO



Avant 1980: le développement régional par le haut

- Au niveau politique: **approche volontarisme des gouvernements: lutter contre les disparités**
- Inspiration américaine: Tennessee Valley Authority, Regional Appalachian Commission) et anglaise le Regional Area Act de 1947
- Mise en place de nombreux dispositifs: ARDA (sur le modèle PFRA), BAEQ, OPDQ, MEÉR
- Organisation administrative: les grandes régions, les MRC
- Au niveau académique: **urban and regional planning**
- Au niveau de la science régionale: **pour réduire les disparités régionales, la théorie des pôles de croissance** (Perroux « développement ordonné »)



centre de recherche sur le
développement **territorial**
UQAC – UQAR – UQAT – UQO



Le tournant des années 80: la recherche d'une autre approche

- Les mesures étatiques de réduction des disparités ne semblent pas donner les résultats attendus. Critique du rapport HMR
- Mouvements sociaux dans les régions (ex: fermeture des localités marginales en Gaspésie)
- L'implantation du réseau de l'Université du Québec commence produire des effets (GRIDEQ, GRIR)
- Opportunité pour la science régionale: **appliquer le modèle centre-périphérie aux régions d'un même pays** (les théories du développement inégal, de l'École de la dépendance des *desarrolloistas* latino-américains).



centre de recherche sur le
développement **territorial**
UQAC – UQAR – UQAT – UQO



Après 1980: le développement régional par le bas

- Au niveau fédéral: le Programme de développement des collectivités 1983 (CFDC-SADC)
- Développement local (de people-based à place-based) CCB
- Dissolution du MEÉR, création des agences de développement régional: APECA, DEC-Qc, FEDNORD et WD
- Au niveau provincial: un tournant avec le livre blanc *Le choix des régions* 1982
- Décentralisation, déconcentration et régionalisation de l'appareil étatique
- Loi sur l'aménagement et l'urbanisme (LAU) et création des MRC 1979 (suite)



centre de recherche sur le
développement territorial
UQAC – UQAR – UQAT – UQO



Après 1980: le développement régional par le bas (2)

- Au niveau québécois (suite): création d'un ministère des régions (1977) qui deviendra le MAMR, puis le MAMROT (occupation du territoire)
- Mise en place des CLD, réforme municipale (fusions), les CRD deviennent des CRÉ (Conférences régionales des élus), quelques préfets de MRC élus au suffrage universel
- *Malgré une certaine action publique territoriale, la logique sectorielle demeure forte*
- Au niveau académique: UQ, Maîtrise en DR UQAR 1978, MÉR UQAC, Doctorat en ATDR U.Laval en 1990, Doctorat en études urbaines INRS-Urbanisation et UQAM en **1990**, *Doctorat en développement régional en 1996*



centre de recherche sur le
développement **territorial**
UQAC – UQAR – UQAT – UQO



Après 1980: le développement régional par le bas (3)

- Au niveau de la science régionale: le *paradigm shift* , le tournant territorial (Aydalot)
- création de la section « Développement régional »(1993) au sein de l'ACFAS (AFS)
- Revue *Organisations et territoires* (MU Proulx)
- Collection « sciences régionales » aux PUQ
- Le CRDT (en 2003) qui relie des équipes dans quatre universités partenaires (UQAR, UQAC, UQO et UQAT)
- Le doctorat en développement territorial attirent un majorité d'étudiants étrangers (Afrique et Amérique Latine)
- Deux colloques ASRDLF (Trois-Rivières 2002, Rimouski, 2008)
- Les no. thématiques de RS « Dynamiques territoriales (1996) « Développement territorial » (2006),
- le livre Sciences du territoire (2008)



centre de recherche sur le
développement territorial
UQAC – UQAR – UQAT – UQO



Le Québec: un laboratoire des modèles de développement territorial

Comme société jeune ou neuve, le Québec se présente comme un *laboratoire vivant* pour comprendre les modèles d'occupation du territoire (développement

- La petite propriété
- La grande entreprise
- L'État (ou l'Église)



centre de recherche sur le
développement **territorial**
UQAC – UQAR – UQAT – UQO



Quelques enjeux actuels

- Mieux comprendre l'articulation entre l'économie des régions et celle de la métropole (déconnexion)
- PNR et complémentarité rurale – urbaine
- Le développement régional: assistance ou solidarité
- Décentralisation – régionalisation
- Intégration de la perspective du développement durable dans les théories et les pratiques de développement



centre de recherche sur le
développement territorial
UQAC – UQAR – UQAT – UQO



Partie deux

Quelques définitions:
territoire, développement régional,
développement territorial....



centre de recherche sur le
développement **territorial**
UQAC – UQAR – UQAT – UQO



Le « territoire » dans l'angle mort des sciences sociales (1)

Constats:

- les limites des théories du développement à rendre compte des évolutions sociospatiales ou à les prédire
- la re-découverte du lien au lieu constitutif du lien social, les réorientations récentes des politiques publiques vers une action territoriale
- La nécessité d'une conceptualisation novatrice du « territoire » dans les diverses sciences sociales.



centre de recherche sur le
développement **territorial**
UQAC – UQAR – UQAT – UQO



Le « territoire » dans l'angle mort des sciences sociales (2)

- Il faut rendre intelligible les processus de construction sociale du territoire en tant que réalité signifiante pour une groupe social ou une société donnée.
- Contribution de la théorie des milieux innovateurs à réhabiliter le territoire (proximité) comme ressource pour le développement
- Processus de fabrication des territoires qui s'impose comme réalité solide qui remplace de plus en plus les régulations étatiques pour « gouverner » la mutation des espaces. Alors *« les territoires ne sont plus les cadres où les choses se passent, mais où les choses s'inventent »* (GUIGOU, 2000).



centre de recherche sur le
développement **territorial**
UQAC – UQAR – UQAT – UQO



Le « développement »: une notion qui résiste à notre compréhension

- Plusieurs tentatives d'intelligibilité
- Les premières théories explicatives du développement reposaient sur le facteur technique
- D'autres théories (libérales comme marxistes) tentent de l'expliquer à partir de l'économie comme catégorie autonome de la pratique sociale
- D'autres mettent l'accent sur le facteur culturel (la causalité circulaire entre démocratie (société civile) et développement
- Ce que nous avons appris : la non-reproductivité du développement dans le temps et dans l'espace



centre de recherche sur le
développement territorial
UQAC – UQAR – UQAT – UQO



Typologie des grands courants théoriques fondateurs du développement territorial

Courants - Auteurs	Facteurs	Objectifs
Développement polarisé (hiérarchique, cyclique, etc.) 1) Lewis, Myrdal, Perroux 2) Storper, Porter, Camagni	Localisation, pôles de croissances Clusters, flexibilité réseau systèmes productifs	Augmentation de la production, Organisations innovantes territorialement ancrées Présence de centre de recherche, d'universités
Développement territorial ou territorialisé (endogène, local etc.) Friedmann, Stöhr, Aydalot, Becattini, Courlet, Pecqueur, Garofoli, Maillat, Lacour, Benko, Moulaert, GRIDEQ	Innovation économique et sociale, empowerment, système productif local, milieux, partenariat	Formation de milieux innovateurs Augmentation du capital social Renforcement des capacités des acteurs
Développement humain, développement social A. Sen ONU, CCDS Can,m CAS Qué	Besoins de base et besoins culturels, droits et libertés, maximisation de la réalisation des personnes, responsabilité sociale, société civile	Amélioration des conditions de vie Respect des droits et libertés, Préservation diversité culturelle, cohésion sociale
Développement durable CMED, I. Sachs, Rapport Bruntland	Principe de précaution, principe de responsabilité, satisfaction des besoins présents et futur, saine gestion des ressources naturelles	Efficacité du système productif Participation et gouvernance Durabilité des écosystèmes Amélioration de la qualité de vie

Le développement territorial : un nouveau paradigme scientifique

Selon AYDALOT, quatre grandes conceptions s'opposent pour rendre compte des forces qui président au développement régional:

- la **théorie de la base**, fondée sur le rôle des débouchés extérieurs;
- la **théorie des pôles de croissance**, fondée sur les mécanismes de propagation interne
- les **théories du développement inégal**, fondée sur l'inégalité des forces sociales localisées
- la **théorie du développement endogène**, fondée sur les dynamismes du milieu local



centre de recherche sur le
développement **territorial**
UQAC – UQAR – UQAT – UQO



Du développement régional au développement territorial : une nouvelle perspective

- La région: une construction politique et administrative des instances planificatrices. Le territoire: espace géographique construit par les acteurs et leurs réseaux (mobilisation des forces internes) .
- Développement régional et développement territorial: deux notions distinctes et deux manières d'appréhender l'espace géographique dans sa relation au développement économique
- « Le développement territorial fait référence à un espace géographique qui n'est pas donné mais construit. Là où s'éteint le réseau se termine le territoire... ». (Alain Rallet 2007)



centre de recherche sur le
développement territorial
UQAC – UQAR – UQAT – UQO



Le développement territorial : un nouveau paradigme scientifique

- Changement paradigmatique: *la rupture avec la logique fonctionnelle de l'organisation de la vie économique et valorisation d'une vision « territoriale »* :
- « *C'est dans le cadre local, par la mise en valeur des ressources locales et avec la participation de la population que le développement pourra réellement répondre aux besoins de la population* » (p. 109) AYDALOT, *Économie régionale et urbaine*
- La forme « territoire » est bien une modalité émergente d'organisation des acteurs qui interfère puissamment dans les évolutions de la globalisation planétaire (Pecqueur, 2010)



centre de recherche sur le
développement **territorial**
UQAC – UQAR – UQAT – UQO



Partie trois

Le développement territorial au CRDT (Centre de recherche sur le développement territorial)



centre de recherche sur le
développement **territorial**
UQAC – UQAR – UQAT – UQO



Le développement territorial au CRDT

- La recherche sur le développement territorial porte sur **les processus et les dynamiques territorialement ancrées de développement**
- elle identifie, décrit et rend intelligibles ces processus et ces dynamiques, leurs impacts pour les collectivités et les sociétés et les acteurs.
- elle vise à comprendre comment ces acteurs interagissent avec **des territoires qu'ils construisent** et structurent, tout en étant structurés par eux.



centre de recherche sur le
développement **territorial**
UQAC – UQAR – UQAT – UQO



Le développement territorial au CRDT, c'est

- une recherche des voies de développement et d'aménagement durables du territoire assurant la satisfaction des besoins et l'épanouissement des populations avec des objectifs d'équité sociale, de *ménagement* de la nature, d'innovation économique et sociale et de participation démocratique.
- une perspective de réarticulation des savoirs *pluridisciplinaires* comme des territoires dans une direction compatible avec le progrès réel de l'humanité qui suppose la répartition socialement et territorialement équitable de la richesse, la poursuite de l'expérience démocratique, la préservation et l'épanouissement des cultures.



centre de recherche sur le
développement **territorial**
UQAC – UQAR – UQAT – UQO



La perspective du développement territorial

- La *perspective du développement territorial* tend à s'imposer comme une hypothèse forte (...) *L'économie globale puiserait d'ailleurs, dans ces territoires singuliers et dynamiques certaines conditions essentielles à son renouvellement.* (Benko,2000),
- Car la globalisation s'appuie aussi sur les spécificités des territoires, leurs capitaux (social, environnemental, économique) et leurs savoir-faire. Les spécificités territoriales ne peuvent plus être ignorées dans la mise en œuvre des politiques publiques
- En bref, notre hypothèse fédératrice se résume ainsi : le territoire constitue une résultante de la dynamique des acteurs sociaux territorialisés, influencés par les facteurs exogènes; cette résultante agit sur les forces et les faiblesses du développement économique, social et environnemental d'une population donnée et sur sa capacité à orienter le changement dans le sens de ses objectifs et d'un monde meilleur.



centre de recherche sur le
développement territorial
UQAC – UQAR – UQAT – UQO



La recherche au CRDT: quelques postulats...

- L'hypothèse principale du CRDT : ces « *effets territoriaux de développement* » résultent de la cohérence entre trois grandes composantes organisationnelles dans lesquelles s'inscrivent de multiples fonctions exercées sur les territoires. Il s'agit de l'aménagement, de la mise en production et de la gouvernance.
- Cette cohérence territoriale globale est le résultat d'une construction sociale d'un projet coordonné de territoire.
- Un tel projet territorial agit comme un déterminant pour mobiliser les divers acteurs devenus capables de se positionner ou de se repositionner collectivement dans l'économie mondiale.



centre de recherche sur le
développement **territorial**
UQAC – UQAR – UQAT – UQO



CRDT 2003-2011: une programmation de recherche en 3 axes

Axe 1: Recompositions socio-territoriales
et développement durable

Axe 2: Dynamiques socio-productives et
ancrage territorial

Axe 3: Gouvernance, territoires et
politiques publiques



CRDT: programmation 2011-17

Axe 1: Aménagement et gestion durables du territoire et des ressources

Axe 2: Dynamiques économiques, production et proximité

Axe 3: Politiques publiques et gouvernance territoriale

Ces trois axes de recherche concernent les trois grandes dimensions de la relation d'une société à son territoire :

- 1) aménager-pérenniser les territoires;
- 2) produire-innover dans les territoires et
- 3) animer-réguler les territoires.



centre de recherche sur le
développement territorial
UQAC – UQAR – UQAT – UQO



Le développement durable

- Selon la fameuse définition de Bruntland, le développement durable consisterait en un « développement qui satisfait les besoins du présent sans compromettre la capacité des générations futures de satisfaire les leurs ».
- Satisfaire les besoins des générations futures ou faire en sorte qu'elles auront les capacités de satisfaire leurs besoins?
- La durabilité questionnable de certains modèles de développement régional ou territorial (régions spécialisées mais fragiles)



centre de recherche sur le
développement **territorial**
UQAC – UQAR – UQAT – UQO



Le développement durable

- Le lien entre le développement territorial et le développement durable passerait par l'articulation de la pluralité d'espaces de développement qui permet à un territoire donné d'atteindre un état de résilience.
- Les principes du développement durable et le nouveau paradigme du développement territorial ne sont pas si éloignés et se rejoignent sur un point fondamental: **la reconnaissance des capacités des acteurs sociaux qui construisent quotidiennement des territoires où s'articulent une pluralité de logiques de développement.**



centre de recherche sur le
développement **territorial**
UQAC – UQAR – UQAT – UQO



Le développement territorial solidaire (le cas des rapports urbains – ruraux)

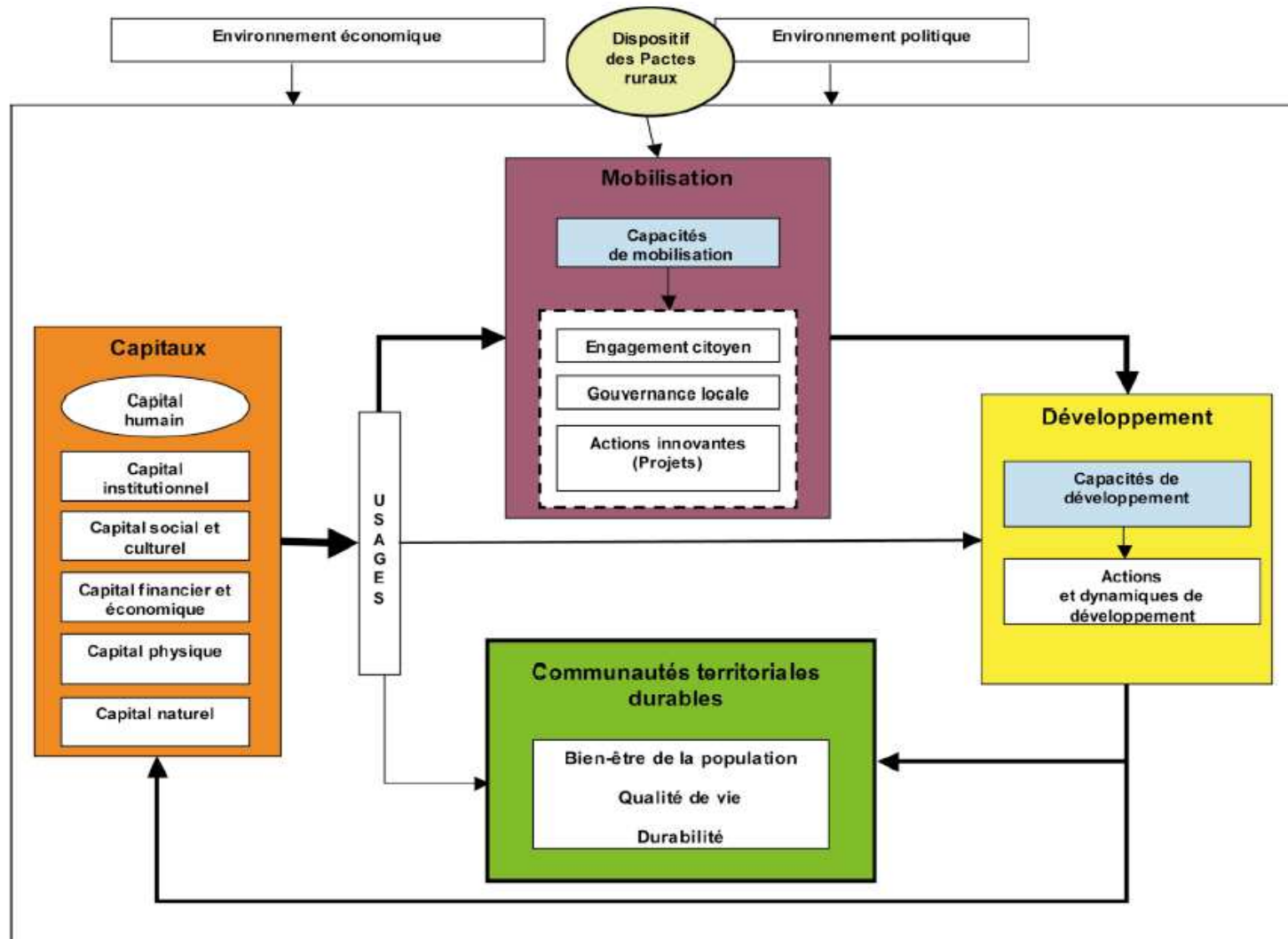
- Basé sur une meilleure compréhension des liens d'interdépendance entre les économies rurales et urbaines
- Basé sur la reconnaissance du droit des communautés rurales de se développer en mettant en valeur leurs ressources naturelles disponibles sur leur territoire
- Exprimant notre responsabilité et notre solidarité en faveur des milieux ruraux qui rendent d'éminents services (par la production de biens collectifs) à toute la société.
- L'État doit alors offrir aux populations rurales des ressources publiques pour qu'elles continuent à réaliser une mission élargie et qui intéresse toute la société



centre de recherche sur le
développement **territorial**
UQAC – UQAR – UQAT – UQO



Le modèle causal du développement rural



Pour conclure...(1)

Nous avons, entre autre, tenté de....

- Illustrer le processus de construction du paradigme émergent du « développement territorial » comme nouveau savoir dans le champ scientifique qui contribue lui-même au plus vaste domaine de connaissance : les **sciences du territoire**
- Montrer les limites des sciences sociales à construire les concepts de « territoire » et de « développe-ment »



centre de recherche sur le
développement **territorial**
UQAC – UQAR – UQAT – UQO



Pour conclure...(2)

Nous avons, entre autre, tenté de....

- Montrer comment cette discipline scientifique émergente peut s'enrichir en prenant en compte le *principe de solidarité* le concept de *développement durable*.
- Conclure que territoire peut être reconnu comme une dimension essentielle du développement mais que le développement n'est pas possible sans l'action intentionnelle des acteurs sociaux pour lesquels le territoire est un référent profondément signifiant



centre de recherche sur le
développement **territorial**
UQAC – UQAR – UQAT – UQO



Pour conclure...(3)

Le développement territorial implique aussi que :

- Chaque territoire doit construire son propre modèle spécifique de développement. (non-reproductibilité des modèles) et la réussite du développement de leur territoire est une responsabilité des acteurs qui doivent faire l'apprentissage collectif du développement territorial
- **Une question pour conclure :**
- quelle action publique territoriale pour *transformer* « les développements anarchiques en un développement ordonné » (PERROUX) ou pour maîtriser le développement des territoires ou des régions



centre de recherche sur le
développement **territorial**
UQAC – UQAR – UQAT – UQO



MERCI DE VOTRE ATTENTION

Du développement régional au développe-
ment territorial... durable et solidaire
L'exemple des travaux de science régionale
canado-qubécoise

Bruno JEAN.

Professeur UQAR

Université du Québec à Rimouski

Séminaire PSDR, Paris, le 5 avril 2011

